

守信企业享受更多机会和实惠

福建率先试行企业环境信用动态评价

诚信建设万里行

□ 本报记者 王莹

未通过清洁生产审核,扣3分;拒不响应污染天气应急管控措施,扣10分;造成一般突发环境事件的,每次扣30分;在环境管理中存在严重敷衍行为,一票否决……

为全面提升福建省环保领域信用管理水平,去年12月19日,福建省生态环境厅与多部门联合修订《福建省企业环境信用动态评价实施方案(试行)》(以下简称《实施方案》),对照企业环保责任清单建立环境信用评价指标。“一票否决”的参评企业将被直接评定为“环保不良企业”,承担“失信者处处受限”的不利后果。

“福建省企业环境信用评价打破了常规,创新建立应约评价和动态评价机制,促进了企业主动减排提标,自觉履行环保法定义务和社会责任,全面推进了生态环境诚信体系建设。”福建省环境监察总队副队长彭守虎告诉《法制日报》记者。

企业积极参与环境信用评价

今年3月底,福建绿森环保能源有限公司按程序向三明市建宁县税务局申请办理资源综合利用产品及劳务增值税即征即退的手续。作为纳税信用等级的一般纳税人,绿森公司本以为这次退税申请会一帆风顺,没想到却被建宁县税务局给拒绝了。税政科给出的原因是,根据财政部和国家税务总局的规定,要享受增值税即征即退政策,除了要符合相应的主体资格,纳税企业还必须具备自己未因违反环境保护相关的法律法规受到一万元以上的处罚,并出具2017年度的信用评价结果。

□ 本报记者 赵文明

莲心聚力护平安

厦门莲前派出所持续推动基层治理创新

前不久,在福建省厦门市海堤纪念馆内,一场题为“传承海堤精神——不忘初心,牢记使命”的党课正在进行。这是厦门市公安局莲前派出所近年来开展主题党日活动的一个缩影。莲前派出所所长谢跃远近日在接受《法制日报》记者采访时说:“我们以基层党建引领基层治理,推动社会治理创新,城市精细化管理,努力建设更高水平的平安莲前。”

穿制服的副书记

今年5月,莲前派出所在全市率先推行社区党员民警兼任社区(村)党委副书记的新举措,15名民警兼任社区党委副书记,列出了“业务账单”和“党建账单”。通过“穿制服”副书记的职能优势和桥梁纽带作用,实现警社互动、优势互补,产生了“1+1大于2”的叠加效果。

党的十九大代表、前浦北社区党委书记陈建平称,这是破解社区治理难题的一大创举。

化解纠纷有“秘籍”

莲前派出所教导员游灿辉告诉记者:“我们大力推动了警务前移,延伸了信息触角,深化了群团结合,着力构建了警民共治、多元善治的基层治理新格局。”

2017年春节前夕,游客李某在莲前一家商店购买护肤品,涂完后出现皮疹。而此时,商店老板回老家过年了。当事人一个在南,一个在北,民警把当事人约到“莲前调解在线”,进行网上调解,最终双方达成调解协议。

对于不会使用微信的群众,莲前派出所15个社区“莲心警务室”联手街道、综治、司法、法庭、居委会等部门进驻,群众不出社区同样可以轻松解决问题。

“周末警察”提供暖心服务

会展业是厦门的新型经济支柱产业,随着会展业的飞速发展,各种矛盾纠纷也时有发生。

莲前所民警主动服务大局,当好“周末警察”,莲前派出所根据展会特点,创设“厦门国际会展中心警务服务中心”,联合工商、城市执法、会展集团、组委会等部门组成“联动委员会”,仅2018年就成功调解展会纠纷186起,调解成功率达99.6%,探索出“小事不出门,大事不出会”的“会展枫桥经验”。

可在此之前,绿森公司并未参加过环保信用评价。“如今税款没了着落,拿什么换设备、开发新产品?”焦急万分之下,绿森公司的负责人李先生主动与建宁生态环境局沟通。当地环保部门本着服务企业发展的理念,马上核实并出具证明,证明绿森公司在2017至2018年度未因违反环境保护相关的法律法规受到环境保护部门的处罚。

4月9日,绿森公司拿到了环境信用评价结果的证明文件,“有了‘官方认证’,我们这些守法企业在绿色发展的道路上也更有动力和底气了。”李先生高兴地说。

根据《实施方案》,环境信用评价方式已由原先的强制、自愿改进为强制、应约和自愿相结合的方式,实现评价常态化、自动化、动态化。

“各级生态环境部门联合各职能部门积极落实褒扬和激励环保守信企业制度,使守信企业获得更多机会和实惠。”彭守虎介绍说。

其中,对“环保诚信企业”及其责任人员,可提供绿色金融、行政许可、评先评优、减少检查频次等激励措施;对“环保良好企业”及其责任人员,原则上不奖励、不限制、不惩戒;对“环保警示企业”及其责任人员,将从严监管或可采取约束性措施;对“环保不良企业”及其责任人员,将实施相应惩戒措施。

构建绿色金融奖惩“一张网”

彭守虎表示,应约评价是开展企业环境信用动态评价的一大亮点。去年12月21日,福建省首次开展了企业环境信用应约评价。福建省生态环境厅按照中国银行福建省分行函告申请,对24家银行授信企业开展环境信用评价,评定出最新企业环境信用等级。

根据等级评定结果,各金融机构差别化地实施绿色金融奖惩措施,在绿色信贷、上市融资和再融资、发债融资、保险费率优惠等方面加大支持力度或予以限制,引领企业守法经营、依法治污。

去年8月,福建省生态环境厅牵头会同金融监管部门出台了《关于加强绿色金融和信用评价联动助推高质量发展的实施意见》,创新建立环境信用应约评价双向互动模式。

根据意见,生态环境部门应向金融机构的申请,实时对其提交的企业客户开展简化高效便捷的环境信用评价,充分发挥金融机构信息网络优势,制定信息双向推送、双向通报,双向会商等制度,加强与绿色金融政策联动,与金融机构共建联合奖惩“一张网”。

目前,福建省生态环境厅已应中国银行、建设银行福建省分行等金融机构申请,完成197家次企业环境信用应约评价,同时已完成2369家次企业环境信用动态评价。

今后,应约评价不仅可为金融机构提供信贷参考,还可应约为海关认证、政府采购、部门评优等提供信息支持。

《实施方案》还完善了信用等级修复机制,经过整改达到升级条件的企业可提交调整申请,生态环境部门会在5个工作日内重新评价,并根据评价结果进行修复和调整。“评价等级随时‘更新’,解决了以往存在的一年一评、评价结果滞后、无法反映企业当前环境信用状况的问题。”彭守虎说。

截至2019年7月底,福建省累计完成5504家次企业环境信用等级评定工作。已完成第三批197家次应约评价企业及第三批2369家次动态评价企业的环境信用评价工作。

信用评价助力企业精准治污

生态环境部门对企业的环境管理指标作出客观公正的评价,可以及时发现企业的环境问题,从而打通环境监管“最后一公

并案审查 “黑老大”浮出水面

“最开始,‘1104’命案主要犯罪嫌疑人李某灯一口咬定自己是主谋,其他人受自己指使。”洪湖市检察院副检察长吴卫东说,起初,这起命案的犯罪嫌疑人中并没有张新民,其他嫌疑人也未将张新民供出。

经审查,2005年,张新民刑满释放后,与弟弟张某明、张清某通过开设赌场、放高利贷等方式聚敛钱财,插手燕窝镇及周边地区经济领域的诸多行业敛财。此后,为牟取更大利益,张家三兄弟网罗了10多人,形成了以张新民为首的黑社会性质组织,长期在燕窝镇从事非法采矿、强迫交易等活动,并控制附近长江水面的非法采砂业。

“他们不定期安排手下巡视江面,不允许他人作业,还强行向不少企业供应砂石料。”吴卫东介绍,为树立地位,张新民团伙多次使用暴力、威胁等手段打击竞争对手。

经审查案卷材料,讯问犯罪嫌疑人,洪湖市检察院确认张某明等人与李某灯等人涉嫌的普通刑事案件均与张新民有关。

2017年5月10日,洪湖市检察院决定对两案进行并案审查。

审查中,检察机关发现张某明等人涉嫌黑社会性质组织犯罪,但幕后“黑老大”、嫌疑人张新民尚未到案。

审查后,洪湖市检察院认为,从整体来看,张新民犯罪集团已具有黑社会性质组织“四个特征”雏形,但相关证据尚不丰满。

2017年6月12日,洪湖市检察院将个案退回公安机关补充侦查,同时建议公安机关加大追捕力度,调整侦查方向,围绕是否构成黑社会性质组织犯罪进一步补强证据。

2017年7月17日,张新民被抓获到案。由于“1104”命案的嫌疑人均未供述张新民,检察机关建议侦查机关将嫌疑人分开鞫释,强化政策攻心、攻工作,李某灯供述从事非法采矿以及聚众斗殴由张新民指使,且案发时张新民就在现场指挥,还给参与斗殴人员安排盒饭,自己是受张某明指使主动投案并帮张新民掩盖罪责等。

李某灯供述后,其他嫌疑人心理防线全部瓦解,所有证据都指向张新民。

2017年8月1日,洪湖市公安局以张新民等人涉嫌组织、领导、参加黑社会性质组织罪重新立案侦查。

补充取证 巩固“四个特征”证据链

2017年10月18日,洪湖市公安局将张新民等人涉嫌组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪事实重新移送洪湖市检察院审查起诉。

检察机关很清楚,要“做实”黑社会性质组织犯罪,充分证明“四个特征”是必不可少的,必须啃下这块“硬骨头”。

2018年5月15日,洪湖市检察院将此案移送荆州市检察院审查起诉。

鉴于案情重大,荆州市检察院检察长汪存锋要求成立办案组,依法对全案进行审查,既要保证质量也要提高效率。

荆州市检察院第二检察部主任梁广荣和副主任李小明承办此案。审查起诉阶段,根据荆州市检察院要

求,公安机关围绕黑社会性质组织“四个特征”补充证据3卷,共计100多份。

梁广荣告诉《法制日报》记者,有部分嫌疑人辩解其仅为“保安”,并没有参与该黑社会性质组织,检察机关就建议公安机关调查嫌疑人具体从事的工作类型,在组织中是否还要承担其他工作等。

“经济特征”方面,检察机关建议调查张新民等人赌博、放高利贷、非法采矿等获利情况,“马仔”工资发放情况等。

李小阳透露,因时间跨度比较长,“经济特征”方面没有具体数据,是最大的短板。

经审查,办案机关发现了张新民等人在燕窝镇有一处13层高的酒店。

该酒店是不是该涉黑团伙的“黑财”?为此,侦查机关深挖调查,发现该酒店是采取“层层赊账”手法建设,但欠账远远超过了酒店建设成本,存在从赌博、非法采矿、放高利贷等行中获取资金的可能。

同时,侦查机关从行政处罚案件、收取“保护费”等途径入手“倒查”,逐渐理清该组织的经济往来证据。

加强沟通 解决定性分歧等问题

在梁广荣看来,此案的稳妥、顺利办理,离不开党委坚强领导,离不开政法委委、扫黑办等部门依法统筹协调。

在荆州市委政法委,市扫黑办统一领导和协调下,荆州市检察院先后多次与市公安局、洪湖市检察院和市公安局召开联席会议,专题研究、沟通协调、释法说理,达成共识。

荆州市检察院还两次到洪湖,与公安机关共同解决相关问题,并先后12次同辩护律师交换意见。

李小阳说,与辩护律师的沟通,不仅让分歧解决在庭前,也让检察机关的补证更有客观性和针对性。

有的辩护律师提出,其被告人没有从组织获得利益,检察机关就证明:哪些人、证据证明该被告人从中拿了钱、取得了利益。

有的辩护律师提出,其被告人有正当职业,检察机关就证明:有正当职业,与参加黑社会性质组织并不矛盾。

2018年6月28日,荆州市检察院以组织、领导、参加黑社会性质组织罪等依法对张新民等14名被告人提起公诉。

在湖北省人民检察院指导下,荆州市检察院不断完善开庭预案,先后修改10多次。

今年2月27日至28日,荆州市中级人民法院在洪湖公开开庭进行了审理。

庭审中,除张新民外,其他13名被告人均表示认罪认罚。

3月27日,荆州中院作出一审判决:被告人张新民犯组织、领导黑社会性质组织罪、故意伤害罪、聚众斗殴罪、非法拘禁罪、寻衅滋事罪、故意毁坏财物罪、数罪并罚,决定执行死刑,缓期二年执行,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产,对其余13名被告人分别判处3年至13年有期徒刑,并处没收个人全部财产或罚金。

一审宣判后,张新民等被告人提出上诉。湖北省高级人民法院认为,原审判决认定事实清楚,证据确实、充分,定罪准确,量刑适当,审判程序合法,遂作出维持原判裁定。

□ 本报记者 张维

9月2日,以“知识产权与时代同行”为主题的第十届中国知识产权年会在杭州开幕。国家知识产权局局长申长雨,浙江省委常委、杭州市委书记周江勇,浙江省副省长朱从玖出席开幕式并致辞,世界知识产权组织总干事弗朗西斯·高锐发来视频致辞。

申长雨从国内国际两个维度介绍了新时代中国做好知识产权工作的相关举措。一方面,将立足国内,继续坚定不移实施严格的知识产权保护制度,持续营造良好的创新环境和营商环境。在宏观政策层面,7月24日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第九次会议,审议通过了《关于强化知识产权保护的若干意见》,为新时代强化知识产权保护明确了努力方向,提供了根本遵循和行动指南。在战略规划层面,研究制定面向2035年的知识产权强国战略纲要,推动知识产权强国建设和知识产权战略实施持续推进,压茬进行。在法律制度层面,认真落实新颁布的外商投资法和新修订的商标法,实施更加严格的商标侵权惩罚性赔偿制度。同时,加快推进专利法的修改,建立侵权惩罚性赔偿制度和药品专利保护期补偿制度,延长外观设计专利保护期。在审查业务层面,持续提升知识产权审查质量和审查效率,提高专利、商标授权的及时性和权利的稳定性。

另一方面,将着眼国际,更大力度加强知识产权保护国际合作,加快构建多边、周边、小多边、双边“四边联动、协调推进”的知识产权国际合作新格局。

周江勇指出,杭州将致力于知识产权创造,有效促进经济提质增效,坚持实施专利质量提升工程,为加快杭州新旧动能转换提供强大“源动力”;致力于知识产权运用,有效带动产业优化升级,建立全市专利导航产业发展工作机制;致力于知识产权保护,有效激发创新主体活力,统筹推进知识产权“严保护、大保护、快保护、同保护”,深入开展网络知识产权保护,完善知识产权综合保护机制;致力于知识产权服务,有效营造双创浓厚氛围,构建“政府搭台、市场主导、机构运营”工作机制,实现知识产权服务“最多跑一地”“最多跑一次”。

朱从玖表示,将以此届年会为契机,以“最多跑一次”改革全面撬动知识产权制度改革,聚焦数字经济,高端装备制造,生命健康,现代服务业、特色优势产业等,高起点谋划“十四五”知识产权强省规划,进一步促进知识产权创新驱动、有效保护、运用转化,努力为全国提供浙江智慧、浙江经验。

政法文化浸润齐鲁大地

上接第一版 创造和谐社会,把政法文化“软实力”转化为为民“硬支撑”。

文化育魂激发干警向上力量

每年开展一次检察文化论坛、一次读书月活动、一次拓展训练、一次技能练兵、一次写作讲座、一次行为礼仪课、一次文体活动、一次新媒体互动、一次党员示范岗评选、一次志愿服务。

这是青岛市李沧区人民法院检察厅举办的“十个一”特色活动。该院探索建立了“文润沧检”检察文化品牌,走出一条“以廉政文化为品牌核心,以环境文化为外在展示,以精神文化为内在引领,以制度文化为静态基础”的发展之路。

2018年,李沧检察院获评“全国检察机关检察文化建设示范院”。

济南公安则出台《关于进一步加强公安文化建设的意见》,突出“育警强局,利警惠民”的文化核心,成立济南公安文联,新旧媒体协、泉城警官合唱团、创办《泉城警苑》电子杂志、出版《济南公安系列文化丛书》,集中打造品牌文化、亲民、廉政、幸福“四位一体”的济南公安文化生态,推动公安事业不断向前发展。

在山东省政法委员会书记张志华看来,政法建设脱离了队伍建设这个根本。“全省政法机关多次‘不忘初心,牢记使命’主题教育,突出抓好党建凝心、文化育魂工程,内强素质、外树形象,努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的过硬政法队伍。”张志华说。

近年来,山东省政法委员会高度重视队伍建设,通过构建队伍建设文化软实力,推动政法干警提升素质,向素质要战斗力。今年,省委政法委启动开展政法、工作、作风“三过硬”创建活动,“三过硬”队伍建设文化在全省全面铺开,各级政法机关建设打造了一大批队建文化品牌。通过积极开展英雄文化主题教育等活动,形成“人人崇尚英雄,个个争当英雄”的政法队建文化特色,提升队伍攻坚克难能力和水平,推进了扫黑除恶专项斗争、扫黑除恶专项斗争、扫黑除恶专项斗争、扫黑除恶专项斗争、扫黑除恶专项斗争。

据统计,1月至7月,山东省共打掉涉黑组织40个,恶势力犯罪集团152个,破获各类案件5598起,刑事拘留犯罪嫌疑人8285名,查处涉案财产23.4亿元。

山东省政法委员会书记梁光告告诉记者,“三过硬”创建活动不仅仅对政法机关产生重大影响,也促进了全省社会治安环境明显改观,人民群众安全感、满意度明显增强,党风政风社会风气明显好转,基层组织建设明显夯实,投资发展环境也得到明显优化。

平安和谐中树公民法治信仰

“爱党爱国爱人民,民族复兴大任担。刻苦学习不怕苦,坚定理想信念,生活节约要勤俭,自强自立好少年,良好社会公德善,中华传统代代传……”7月30日,在山东省济南市高新区第一实验小学德雅大讲堂,一名同学正在朗诵自编的童谣《中国少年》。

这是学校开展的“文明行童谣传唱”主题实践活动,也是“法治校园年”系列活动中的一项内容,旨在弘扬中华传统美德,让孩子们树立法治信仰,运用法治思维解决人生遇到的各种问题。

山东省司法厅厅长、党委书记解维俊向记者介绍,近年来,山东深入开展法治宣传教育,大力弘扬法治文化,聚力打造齐鲁普法品牌,让群众在平安和谐的环境中增强法治观念。

让德并进是山东颇具特色的普法品牌。山东扎实推进法治教育与道德教育相结合,打造了一批富有地方特色的法治宣传教育基地,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

青岛市李沧区大港团委和社区法治基地融入本地历史名人王懿的法治、道德典故,丰富宣传内容,弘扬法治文化;莱西市由全国道德模范范疆昌、吕德松夫妇绘制法治宣传文化墙,成为周边3所学校4000多名学生道德教育的“第二课堂”;鱼台县则发挥孝贤故里优势,在张黄镇李寨村建立“感恩墙”和“孝贤壁”,打造孝贤文化一条街,建成省级孝贤文化教育基地,围绕法治、德育营造浓厚的教育氛围,促进了家庭和睦与社会和谐。

目前,全省已累计建设法治文化公园(广场)4045处,法治文化长廊7650条,村居法治宣传教育中心22968个,初步形成了覆盖城乡的法治文化阵地。

山东还依托网络新媒体,用群众听得懂、听得进的语言弘扬法治文化,形成了独特的警民文化体系。

记者了解到,山东省政法委员会鼓励各级政法机关用新媒体开展网上群众路线工作,为政法工作提质增效,各级政法机关开发了一批服务为民、执法为民的新媒体功能平台。其中,“微举报”平台是应用最广泛的平台,借助新媒体加强与网友的互动,开展各种线索的征集,以打击违法犯罪、净化社会环境、助力平安建设。

“创造平安和谐社会,要不断提升社会公共场所法治建设水平,创新法治宣传教育形式和手段,向人民群众传递平安的声音,让人民群众感受法治的力量。”山东省政法委员会书记梁光告说,以此扩大平安法治文化辐射效应,让群众在潜移默化中树立法治信仰。

以文化人搭起法治为民之“桥”

“双亲老,莫厌弃,感亲恩,化春泥,羊跪乳,鸦反哺,寸草心,报春晖”,走进德州市中级人民法院家事和解室,首先映入眼帘的是墙上这些感人的话语,记者了解到,这是德州中院民一庭副庭长姜南亲自创作的《家和三字经》,意在向当事人传递“家”的真谛,“和”的理念以及“家和”的美好愿景。

“文化是无形的,但很多时候它无形中发挥出来的力量却是巨大的,我们在家事审判中注重将文化力量融入其中,以文化人、以情感人,让当事人在文化的浸润和感染下解开心结,重拾幸福。”姜南向记者说道。

姜南是德州中院家事审判团队负责人,她带领着家事审判团队积极探索、大胆创新,将“家、情、和”的传统文化贯穿于家事审判工作始终,精心打造“一厅三室(家事审判法庭、亲情交流室、家事和解室,家事工作室),营造温馨、舒适的家庭氛围;倾情撰写“温情式”判决书,设计制作离婚证明书、真情寄语,融情于法理,春风化雨暖民心;开辟“小家大事”微信专栏,刊登典型案例,释法析理,传递法治正能量,引导社会价值观,打造全过程、立体化的法治氛围。

济宁市作为运河之都、孔孟之乡,民风朴实,深受儒风熏陶。“礼之用,和为贵”等儒家思想深入人心。济宁市将儒家文化的“和”“合”等思想运用到基层人民调解工作中,在全市村居普遍建立起“和为贵”人民调解室,取得了良好社会治理效果。

据了解,自2015年起,济宁开展为期3年的“和为贵”人民调解室建设活动,在调解阵地上,营造儒家文化氛围;在调解队伍选配上,注重儒家文化素养;在调解实施上,注重儒家文化教化;在调解品牌打造上,丰富儒家文化元素。目前,“和为贵”调解室已经实现村居、社区全覆盖。

“山东深入挖掘齐鲁文化资源,把优秀传统文化融入全面推进依法治省进程中,融入基层社会治理体系中,使法治文化在齐鲁大地平安建设中释放出强大的文化正能量。”山东省副省长、公安厅厅长范华平说。